罗瑞卿在中南政法片会上的讲话

罗瑞卿

1959.06.09

坚持“少杀、少捕、管制也要比过去少”的方针

少杀，我们早就定了的，现在是执行了的。少捕，八届三中全会小平同志的报告就讲了，去年冬天特别加以强调，而且加了一条管制也要比过去少。过去叫做少杀、少捕、多管、大改造，去年冬天我们就修改为少杀、少捕、管制也要比过去少，大搞改造工作。现在看来，是完全正确的。少杀，这是没有问题的；主要的是少捕、少管、大改造。这里最主要的又要抓住少捕和大改造这两条。毛主席在去年八届六中全会上就指示，当前我们对付反革命，除少数分子以外，一般的不采取捉的办法，不采取逮捕的办法来解决这个问题。可以采取几个好人中夹一个坏人这样的改造办法来解决这个问题。总而言之，有反必肃，有错必纠，错了要分析。有些是混淆两类矛盾，这种错误就要迅速纠正。还有一些是敌对方面的分子，也有若干罪恶，是可以不捉的，要用别的办法来处理。我们今后必须坚持少杀、少捕、管制也要少这样的方针。要告诉我们的干部学会两套本领：一套本领就是叫做惩办反革命，一套本领就是叫做改造反革命。反革命是一定要彻底消灭的，只要有一个反革命，我们就要作斗争，这是我们坚定不移的方针。但是消灭反革命的手段，有惩办的手段，包括判死刑、徒刑；有改造的手段，就是把他们从一个消极的、破坏的力量，改造成为一个积极的、建设性的力量。改造，除了判徒刑的要改造之外，大部分的是社会改造。我们政法工作者如果只会惩办反革命，那是比较简单的事情；不会做好改造工作，那就不是一个好的政法工作人员，不是一个好的政法工作机关。这个方面的工作比之惩办方面的工作，就一定意义说，是更困难、更艰巨、更细致的工作。

要提高破案率

情况很好，反革命少了，我们要坚持少杀、少捕、管制也要比过去少的方针。但是要破案。既要预防，也要破案。要采取各种预防措施来预防犯罪，但是既发生了案子就要破。我们历来强调破案。现在有些地方没有松劲，有些地方就有点松劲。关于破案问题，大家回去要督促一下。有些省市现在破案率下降到 40％、30％几，个别的只有 18％。破案率那样低的地方，再不注意，那里公安机关的领导应该撤职。完不成任务，撤职，在我们国家里历来是不大强调的，我们主要靠自觉。撤职并不要上面来撤，不要国家下个什么命令，下面的老百姓就要撤你的职，你自己要撤你的职。不撤怎么办？设一个公安机关在

那里干什么？破案只到 18%，这个很不好嘛。当然，我们现在还没有到这样子哩！可是必须讲清楚，大家要警惕，不警惕，不抓紧，是有可能的。不然有些人总觉得还可以过得去呀！反革命总是少了、弱了嘛！大乱子总是搞不起来吧！不能对我们构成一种全面的、规模比较大的威胁，怕什么？这种想法很不好。破案率这是测量我们公安机关有没有本事的重要标准，破案率不能增长，我们的工作就是没有抓紧。同时，对犯罪分子来讲，破案能力增高，就起一种很大的预防作用。因为这对犯罪分子是一个威胁。

要破案，要破真案。去年我们破案成绩很大，破案率很高，绝大多数都是真的。当然，破了一些假案，有个别地方制造了一些假案，而且个别假案情节很恶劣，很值得注意。现在我看还要加一把劲。我们这次片会要求破案，还要破真的，不准破假的。破案以后，是真是假，要经过可靠的鉴定。

劳动改造

劳改政策这几年执行得很好，做出了成绩。政治方面我们表现的成绩，就是改造了人，经济方面也表现出了成绩。搞这件事情的同志，他们是有功劳的。我们提倡政法工作人员应该既懂得阶级斗争，又懂得生产斗争。这些劳改工作干部今天搞得好的，就配得上说既懂得阶级斗争，又懂得生产斗争。他们起了两种作用，既改变了反革命、犯罪分子的精神面貌，又改变了自然界的面貌。这件事情我们要宣传。要发扬成绩，有缺点也要克服。劳改单位的情况比较复杂，有刑满的，有还在服刑的，还有把劳动教养的也同犯人搞在一起。这些方面要整顿一下。劳动教养的同犯人在管理上要区别开来。刑满了的和那些还在服刑的应当有所区别。此外，劳改的权力下放，听说有些地方搞得不好，太分散了，既不利于生产，又不利于改造。这个方面是不是也要整顿一下。比较大的厂子，还是要收到省或市这一级来搞较好。武汉的电机厂是市搞的还是省搞的？沙洋农场是哪个管的？至少也要地委这一级来管，不要太分散了。劳改方面的事，农业也好，工业也好，现在成绩很大，还要更进一步。“改造第一，生产第二”，这是讲生产为了改造，并不是讲不要生产。政治第一，经济第二，意思是讲劳改主要是为了政治上把反革命改造好，不是为了赚钱，并不是不要经济。

队伍建设

我只讲两点：一是武装警察，公安机关要好好领导这部分力量，要注意对武装警察的建设。政治上的建设，思想上的建设，这是首要的。还要根据他们的执行任务的情形，装备、训练等等要搞好。还有一个是消防。消防是公安机关直接管理的，消防队伍要好好

地建设起来。这几年，我们在这方面的成绩不很大，没有什么大的前进。我说，消防警察、消防队伍应当把它当成军队那样子来建设，要把它当成我们国防的组成部分之一来建设。过去我们不是讲人民防空吗？而人民防空很主要的问题就是救火。救火应该发动人民来救火，但是消防队应该成为骨干，应该有装备。消防应该有适合它自己的装备。现在我们有些消防队的车，还是满清时代的。消防的灭火材料，很多都过了时，没有人检查，没有人管这个生产。最近中央批了，将来搞消防器材这套生产要归公安部门来管理，或者公安部门来监督。要安排生产，这主要是省、市以上公安机关的责任。搞专业的消防队伍，主要是省、市，就一定意义来讲，某些大中城市比省比中央的任务还要大些，譬如汉口、广州、长沙。现在如果不引起注意，是要吃亏的。消防应当当成一支军队来建设，这支军队是同火灾打仗的。执勤的问题，听说有些地方的消防警还不够，还有许多问题没有人管。消防警要有很好的体力条件。这些方面要注意一下。消防队伍全国有不小的数量。我们的建设愈发展，这方面也要发展，救火这样的事，共产主义社会也还要有的。

干部作风

第一，就是要以普通劳动者的姿态出现，政法工作人员天天要用这样的标准来检查自己。大多数的同志都是好的，但是确有少数人滥用职权，违法乱纪，不仅不是以普通劳动者身份在人民面前出现，而且是以一个压迫者的姿态对待人民，个别的甚至很恶劣。还有少数政法工作人员、公安工作人员不是站在群众之中，不是替群众服务，不是做人民的儿子，而是站在群众的头上，要群众为他服务，做人民的老子。我们政法部门、公安部门和人民群众的关系能否搞好，决定于我们能不能实行群众路线。所谓充分群众化、充分革命化，先决条件就是政法工作人员要同人民群众把关系搞好，要是个普通劳动者，要为群众服务。每年要搞“爱民月”运动，“八大纪律十项注意”天天要检查，要认真执行。

第二，刑讯逼供的问题，也值得注意。刑讯逼供要坚决制止，今后发生这样的事，不能采取容忍的态度。不管在任何情况之下，刑讯逼供要坚决制止，不禁止就一定会造成错误。省、市以上政法领导部门、公安领导部门不要忽视这种事，那怕只是极个别的也要抓住，不许可。现在我们的工作要讲究质量，要讲究必要的法律手续，随便把一个人拘留起来，拘留一年根本不理，这样的事情，叫做犯法。我们定了的法，就一定要遵守，不遵守就不行，比如说拘留时限的规定，并没有修改，一般的应该执行。现在公、检、法 3 个机关的关系，比过去更加密切了，为什么不能执行呢？特别是属于人民内部的问题，要用说服的办法来解决，不能用压服的方法来解决。至于那些大法不犯、小法不断犯的人，还是依靠教育，依靠社会主义爱国公约这一套办法。无产阶级要搞建设，要依靠自己的法律来建立一套秩序，建立一套社会主义社会的社会秩序，我们政法部门更要懂得守法。

第三，要提倡老老实实，不要虚夸。例如破案，破了就破了，没有破就没有破。是就是，非就非，成绩就是成绩，缺点就是缺点，有了错误就要改，公开承认。作风里还有

一条，就是要敢于坚持真理，坚持党的路线，坚持党的政策，要有这种共产主义的风格。明明白白知道了就是不讲，怕把关系搞坏，这是一种庸俗的态度。政法各部门彼此之间的关系，要建立在一种敢于坚持真理、坚持党的路线政策的这样的共产主义风格上面，要反对非原则的、敷敷衍衍的、唯唯诺诺的、庸俗的作风。

注释

〔1〕1959 年 6 月上旬，在中共中央政法小组统一安排下，公安部、最高人民检察院和最高人民法院在北京、南京、长沙、贵阳、西安联合分片召开会议。会议检查了这年 1 月全国政法会议精神的贯彻执行情况，分析了当时形势，提出了更好地保卫农业生产和人民公社安全的具体措施。中南政法片会是于 6 月 3 日至 10 日在长沙召开的，有中南各省、自治区政法各部门负责同志参加。